Kereki Község Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Kereki Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2026. SZEPTEMBER 29-én tartandó ülésére

<u>Tárgya:</u> A szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet módosítása, a képviselői vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséggel kapcsolatos tájékoztatás
Előterjesztő: Csicsai László Viktor polgármester
Az előterjesztést készítette: Baumann Anita Gabriella vezető-főtanácsos

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az előterjesztés tárgya és célja

A szervezeti és működési szabályzatról szóló 8/2019.(XII.02.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó javaslat célja, hogy a képviselői vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség megszegésének meghatározott eseteire vonatkozóan megállapítsa a képviselő-testület által alkalmazandó vagyoni szankciót.

A módosítás szükségességét az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2026. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: Módtv.) rendelkezései alapozzák meg, amelyek több ponton módosították a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (a továbbiakban: Mötv.).

A Módtv. a közszférát érintően szigorította a vagyonnyilatkozat-tételre és annak ellenőrzésére vonatkozó szabályokat, valamint az Integritás Hatóság számára új feladat- és hatásköröket állapított meg a vagyonnyilatkozatok vizsgálatával összefüggésben.

II. A jogszabályi változások bemutatása

1. A vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztásának és a valótlan tartalmú vagyonnyilatkozatnak a következményei

A Módtv. 46. §-a módosította az Mötv. 38. § (1) bekezdés a) pontját, amely alapján méltatlanság miatt a képviselő-testület határozatával megszünteti annak az önkormányzati képviselőnek a megbízatását, aki:

- a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztja, vagy
- a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közöl.

A rendelkezés alapján a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztása, illetve a vagyonnyilatkozat szándékosan valótlan tartalma méltatlansági eljárást alapozhat meg.

A vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítése ezért a jövőben fokozott figyelmet igényel, mivel annak elmulasztása – az egyéb törvényi jogkövetkezmények mellett – a képviselői megbízatás megszűnését is eredményezheti.

Megjegyzendő, hogy a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztását az Mötv. már korábban is szankcionálta. Az Mötv. 39. § (2) bekezdése szerint a vagyonnyilatkozat benyújtásáig az önkormányzati képviselő e tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, továbbá tiszteletdíjra, természetbeni juttatásra és költségtérítésre nem jogosult.

2. A vagyonnyilatkozat-tételre kötelezett hozzátartozók körének bővülése

A Módtv. 47. § (1) bekezdése módosította az Mötv. 39. § (1) bekezdését, és kibővítette a képviselővel, illetve a polgármesterrel közös háztartásban élő vagyonnyilatkozat-tételre kötelezett hozzátartozók körét.

A korábbi szabályozás a közös háztartásban élő házastársat, élettársat és gyermeket nevesítette. A hatályos szabályozás értelmében a képviselő saját vagyonnyilatkozatához a vele közös háztartásban élő, a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti hozzátartozójának vagyonnyilatkozatát is csatolni köteles.

A kötelezetti körbe tartozhat különösen:

- a házastárs és az élettárs;
- az egyeneságbeli rokon;
- az örökbefogadott, a mostoha- és a nevelt gyermek;
- az örökbefogadó-, a mostoha- és a nevelőszülő;
- a testvér;
- az egyeneságbeli rokon házastársa;
- a házastárs egyeneságbeli rokona és testvére;
- a testvér házastársa.

Az Mötv. 39. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati képviselő a megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül köteles vagyonnyilatkozatot tenni, és ahhoz csatolni a vele közös háztartásban élő hozzátartozója vagyonnyilatkozatát is.

A Módtv. e kötelezettség vonatkozásában nem állapított meg átmeneti rendelkezést, ezért a módosult szabályokat a hatálybalépéstől kezdődően alkalmazni kell.

3. A vagyonnyilatkozatok nyilvántartása, őrzése és közzététele

Jelentősen módosult az Mötv. 39. § (3) bekezdése, amely a vagyonnyilatkozatok nyilvántartására, őrzésére és közzétételére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

A hatályos rendelkezések szerint:

- a vagyonnyilatkozatot az SZMSZ-ben erre kijelölt bizottság tartja nyilván és őrzi;
- az önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozata közérdekből nyilvános;
- a vagyonnyilatkozatot a helyi önkormányzat honlapján közzé kell tenni;

- a vagyonnyilatkozat a honlapról az önkormányzati képviselő megbízatásának megszűnését követő három év elteltével távolítható el;
- az önkormányzati képviselő hozzátartozójának vagyonnyilatkozata nem nyilvános;
- a képviselő és hozzátartozója vagyonnyilatkozatába az Integritás Hatóság betekinthet, és arról másolatot készíthet;
- a vagyonnyilatkozatokat a kijelölt bizottság a képviselő megbízatásának megszűnését követő három évig őrzi.

A közzétételi kötelezettség a polgármesterre is kiterjed, mivel az Mötv. 72. § (4) bekezdése alapján a polgármesterre megfelelően alkalmazni kell az önkormányzati képviselőre vonatkozó vagyonnyilatkozat-tételi szabályokat.

A közzététel során figyelemmel kell lenni a személyes adatok védelmére is. A képviselővel közös háztartásban élő hozzátartozó személyes adatait, így különösen a nevét, a közzétett vagyonnyilatkozatban felismerhetetlenné kell tenni. A vagyonnyilatkozat közzététele során az ellenőrzéshez szükséges azonosító adatokat, valamint a védett adatokat is megfelelően kezelni kell.

További változás, hogy az Mötv. 39. § (3) bekezdéséből kikerült az a korábbi rendelkezés, amely szerint az új vagyonnyilatkozat benyújtását követően a bizottság az előző évre vonatkozó vagyonnyilatkozatot a képviselőnek visszaadta.

A módosítás alapján a korábbi vagyonnyilatkozatokat is a törvényben meghatározott ideig meg kell őrizni.

4. A képviselői vagyonnyilatkozatok közzététele

Az önkormányzati képviselők vagyonnyilatkozatai az önkormányzat hivatalos honlapján (www.kereki.hu) már közzétételre kerültek, azok a honlapon jelenleg is megtekinthetők. A közzététel a fent ismertetett vonatkozó jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően történt.

5. Az Integritás Hatóság vagyonnyilatkozati vizsgálati eljárása

A Módtv. az Mötv. 39. §-át új (4a) bekezdéssel egészítette ki.

A rendelkezés szerint, ha az Integritás Hatóság jelentésében azt állapítja meg, hogy az önkormányzati képviselő:

- a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztotta, vagy
- a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közölt,

a vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottságnak az eljárást hivatalból le kell folytatnia, és annak eredményéről a soron következő ülésen tájékoztatnia kell a képviselő-testületet.

Az Integritás Hatóság a 2026. augusztus 26. napjától hatályos rendelkezések alapján vagyonnyilatkozati vizsgálati eljárást folytathat. Az eljárás a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség teljesítésének, a vagyonnyilatkozat teljeskörűségének és hitelességének megállapítására, valamint a vagyonváltozás forrásának ellenőrzésére irányulhat.

A Hatóság vizsgálhatja az ellenőrzés alá vont személy valamennyi vagyonnyilatkozatát, valamint a jogszabály alapján benyújtott hozzátartozói vagyonnyilatkozatokat is.

5. A kisebb súlyú jogsértések szankcionálása

A Módtv. 45. §-a új bekezdéssel egészítette ki az Mötv. 33. §-át. Ennek célja, hogy az Integritás Hatóság által feltárt, a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó, kisebb súlyú jogsértések is szankcionálhatók legyenek.

Az Mötv. 33. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottak szerint legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti vagy megvonhatja.

Az új (2) bekezdés kötelezővé teszi, hogy a képviselő-testület az SZMSZ-ben rendelkezzen arról a vagyoni szankcióról, amelyet akkor kell alkalmazni, ha az Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tár fel.

A jogszabály-módosítás 2026. június 29-én lépett hatályba, azonban a Módtv. 49. §-a átmeneti rendelkezést is megállapított. Az Mötv. 146/P. §-a alapján a jogalkotó 2026. október 31. napjáig biztosít időt a képviselő-testületek számára az ezzel összefüggő szabályok megalkotására.

III. A rendelet módosításának indokolása

A hatályos önkormányzati rendelet a képviselő egyéb, az Mötv.-ben meghatározott kötelezettségének megszegése esetére már tartalmaz vagyoni szankciót.

A jelenlegi szabályozás szerint a képviselő tiszteletdíja:

- egy havi időtartamra 50%-kal csökkenthető;
- ismétlődő esetben a csökkentés 3 havi időtartalomra emelkedik.

A Módtv. által bevezetett új szabályozás alapján azonban az Integritás Hatóság által feltárt, a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó adminisztratív hiányosságokra külön vagyoni szankciót szükséges meghatározni.

A rendeletmódosítás erre tekintettel a tiszteletdíj egy hónap időtartamra 50%-kal történő csökkentését, ismétlődő esetben pedig a csökkentés három hónapra történő emelését javasolja.

A szankció mértéke összhangban áll a jogszabály céljával, amely a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségek teljesítésének fokozottabb biztosítását, valamint a közpénzekkel való felelős gazdálkodás és a közélet tisztaságának erősítését szolgálja.

IV. A rendelettervezet részletes indokolása

A rendelettervezet 1. §-ához

A rendelettervezet 1. §-a a hatályos rendelet képviselői kötelezettségszegésre vonatkozó szabályai közül kiemelve, a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség megszegésének meghatározott esetére állapítja meg az alkalmazandó vagyoni szankciót.

A javasolt rendelkezés szerint, ha az Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tár fel, a képviselő-testület a képviselő tiszteletdíját egy hónap időtartamra 50%-kal csökkenti.

Ismétlődő esetben a csökkentés időtartama három hónapra emelkedik.

A rendelettervezet 2. §-ához

A rendelettervezet 2. §-a a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

V. Összegzés

A rendelet módosítása a Módtv. által bevezetett új jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelést szolgálja. A módosítás biztosítja, hogy a képviselő-testület az Integritás Hatóság által feltárt, a méltatlanságot meg nem alapozó, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó adminisztratív hiányosságok esetén a törvényben meghatározott vagyoni szankciót alkalmazhassa.

Fentiekre tekintettel a jövőben fokozott figyelmet igényel a vagyonnyilatkozatokkal kapcsolatos kötelezettségek teljesítése, a vagyonnyilatkozatok pontos kitöltése, hiszen ezek elmulasztása méltatlansági eljárás megindítását és annak eredményeként a tisztség megszűnését vonhatja maga után.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kereki, 2026. szeptember 24.

Csicsai László Viktor
polgármester

Törvényességi ellenőrzésre bemutatva:

Ellenjegyezte: ……..

Dr. Törőcsik Gabriella jegyző

Kereki Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
a szervezeti és működési szabályzatról szóló 8/2019.(XII.02.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] A szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendelet módosításának célja, hogy a képviselői vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség megszegésének meghatározott eseteivel összefüggésben a képviselő-testület megállapítsa az alkalmazandó vagyoni szankciót.

[2] Kereki Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 33. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

A szervezeti és működési szabályzatról szóló 8/2019.(XII.02.) önkormányzati rendelet 39. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az (1) bekezdéstől eltérően, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tárt fel, a képviselő-testület a képviselő tiszteletdíját egy hónap időtartamra 50 %-kal csökkenti. Ismétlődő esetben a csökkentés időtartama három hónapra emelkedik.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kereki, 2026. szeptember…

Csicsai László Viktor
polgármester

dr. Törőcsik Gabriella
jegyző

Kihirdetve: a Balatonföldvári Közös Önkormányzati Hivatal Kereki hirdetőtábláján 15 napra elhelyezett hirdetménnyel 2026. szeptember . napján.

dr. Törőcsik Gabriella
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A rendelet-tervezetet tárgyaló képviselő-testületi ülés időpontja:
2026. szeptember 29.

Rendelet-tervezet megnevezése	Kereki Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete a szervezeti és működési szabályzatról szóló 8/2019.(XII.02.) önkormányzati rendelet módosításáról
Társadalmi hatás	A módosítás hozzájárul a képviselői vagyonnyilatkozatok szabályszerű benyújtásához, a közélet átláthatóságának és az önkormányzati működésbe vetett közbizalomnak az erősítéséhez. A szabályozás egyértelműbbé teszi a vagyonnyilatkozati kötelezettség megszegéséhez kapcsolódó jogkövetkezményeket.
Gazdasági, költségvetési hatás	A rendelet módosítása az önkormányzat költségvetésére várhatóan jelentős többletterhet nem ró. A szabályozás alapján alkalmazható tiszteletdíj-csökkentés esetén az önkormányzatnál a képviselői tiszteletdíjakra fordított kiadások csökkenhetnek.
Környezeti és egészségi következmények	A rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nincsenek.
Adminisztrációs terhek	A rendelet végrehajtása az adminisztrációs terheket érdemben nem növeli. A vagyonnyilatkozatok nyilvántartásával, őrzésével és a jogszabályban meghatározott közzététellel kapcsolatos feladatok ellátása a meglévő önkormányzati szervezeti és ügyviteli keretek között biztosítható.
A rendelet megalkotásának szükségessége	A rendelet módosítása szükséges annak érdekében, hogy a helyi szervezeti és működési szabályzat megfeleljen a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségre, valamint az Integritás Hatóság ezzel kapcsolatos eljárására és megállapításaira vonatkozó megváltozott jogszabályi rendelkezéseknek. A módosítás biztosítja továbbá, hogy a méltatlanságot meg nem alapozó, ugyanakkor a csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó adminisztratív hiányosságok esetén a helyi szabályozás megfelelő jogkövetkezményt tartalmazzon.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei	A rendelet módosításának elmaradása esetén a helyi szabályozás nem, illetve nem teljeskörűen követné a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségre és az Integritás Hatóság eljárására vonatkozó megváltozott jogszabályi környezetet.
A rendelet alkalmazásához szükséges	
Személyi feltételek	Rendelkezésre állnak
Szervezeti feltételek	Rendelkezésre állnak
Tárgyi feltételek	Rendelkezésre állnak
Pénzügyi feltelek	Rendelkezésre állnak