

ELŐTERJESZTÉS

**Balatonföldvár Város Önkormányzata Képviselőtestületének
2019. július 16. napján tartandó ülésére**

Előterjesztést készítette: Mikóné Fejes Ibolya aljegyző

Az előterjesztés tárgya: Dél-balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás
2018. évi beszámolója

Döntéshozatal: Egyszerű többséggel

Tárgyalás: Nyilvános ülésen

Tisztelt Képviselőtestület!

Dél-balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás – a társulás társulási megállapodása VIII. fejezet 7.) j.) pontja értelmében – megküldte a tagönkormányzatok részére a társulás 2018. évi beszámolóját.

Határozati javaslat:

Balatonföldvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Dél-balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás 2018. évi működéséről és szakmai tevékenységéről szóló beszámolóját az előterjesztés szerint elfogadja.

Balatonföldvár, 2019. július 8.

Holovits György Huba
polgármester

Törvényességi ellenőrzésre bemutatva:

Ellenjegyezte:

.....
Köselingné dr. Kovács Zita jegyző

DÉL-BALATONI REGIONÁLIS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

Ügyiratszám: DBR/27-4/2019.
Ügyintéző: Kétszeriné dr. Takács Éva

Tárgy: DBRHÖT 2018. évi
beszámolójának megküldése

668-8/209

Dél-Balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás
Tagönkormányzatai részére

székhelyén

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

A Dél-Balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás (továbbiakban: Társulás) Társulási Tanácsa 2019. május 20-i ülésén tárgyalta a Társulás 2018. évi beszámolóját.

A Társulás Társulási Megállapodása VIII. Fejezet 7.) pont j.) alpontja alapján a Társulási Tanács tagjainak beszámolási kötelezettségük van a tagönkormányzatok képviselő-testületei felé a társulás működéséről, szakmai tevékenységéről.

A Társulási Tanács 17/2019.(V.20.) számú határozatával a 2018. évi beszámolót elfogadta, és felkérte a Társulási Tanács elnökét a beszámoló megküldésére a tagönkormányzatok részére.

A Társulási Tanács határozata alapján mellékelten megküldöm a Társulás beszámolóját, és kérem Tisztelt Polgármester Asszonyt/Urát szíveskedjen a beszámolót elfogadásra önkormányzatuk képviselő-testületéhez előterjeszteni.

Szíves együttműködését előre is köszönöm.

Siófok, 2019. június 12.

Tisztelettel:

Késmárki Tibor
Társulási Tanács elnöke



Melléklet:

- DBRHÖT 2018. évi beszámolója

2019 JÚN 25.

BALATONI ÖNKÖR.

32
MY
SZÓLÁD

2019 JÚN 24

6/12018

**DÉL-BALATONI REGIONÁLIS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI
ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS**

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

a

**Dél-Balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási
Önkormányzati Társulás**

Társulási Tanács

2019. május 20-i ülésére

Tárgy: Beszámoló a Dél-Balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás tevékenységéről 2018. január 01. napjától kezdődő időszak tekintetében

Előterjesztő: Késmárki Tibor Társulási Tanács elnöke

Tisztelt Társulási Tanács!

1. A KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0006 azonosító számú projekt kapcsán megvalósult mechanikai előválogató mű üzemeltetése, a műszaki hibákkal kapcsolatos szavatossági igényérvényesítés, illetve az ennek lezárultát követő műszaki fejlesztések, problémák ismertetése

A Társulás 2017. évről készített beszámolójában már ismertetésre került, hogy a Társulás Társulási Tanácsa 2016. október 24. napján a 20/2016.(X.24.) számú határozatával rendelkezett a Somi Regionális Hulladékkezelő telep fejlesztése elnevezésű KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0006 azonosító számú projekt kapcsán megvalósult mechanikai előválogató mű üzemeltetésbe adásáról oly módon, hogy „in-house” eljárás keretén belül kijelölte a Siókom Nonprofit Kft – t a mű üzemeltetésére.

Az üzemeltetési szerződés megkötésére – a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium (továbbiakban: Irányító Hatóság) jóváhagyását követően – 2017. január 16. napján kerülhetett sor.

Az üzemeltetési szerződés a Társulás és a Siókom Np. Kft. között 5+5 évre jött létre azzal, hogy a felek a bérleti díj (eszközhasználati díj) összegét 2017. év vonatkozásában nettó 30 millió forintban határozták meg.

Az előválogató mű üzemeltető általi birtokbavételéhez először egy Közös Üzemeltetési Szerződést kellett kötnie a Somi Hulladékkezelő Központot 2018. 10. 31-ig üzemeltető NHSZ Zöldfok Zrt.-vel, melyben pontosan körülhatárolták az egyes rész-üzemeltetők jogait és kötelezettségeit. A teljes területre vonatkozó - az előválogatóval kiegészített és módosított-környezetvédelmi (IPPC) – engedély az NHSZ Zöldfok Zrt. nevére került kiállításra.

Az előválogató mű üzemeltetője 2017. október elseje óta a DBR Dél-Balatoni Régió Nonprofit Kft., mint közös közszolgáltató. Az üzemeltetési szerződés a közös közszolgáltatóval 2017. október 18. napján került aláírásra az Irányító Hatóság előzetes jóváhagyásában felsorolt észrevételek figyelembevételével, 5+5 évre, nettó 30 millió forint bérleti díj kikötése mellett.

A Társulási Tanács 2018. évre a bérleti díj összegét 96.905.478,- Ft+áfa összegben határozta meg, figyelemmel az előválogató mű értékcsökkenési leírására és a Társulás visszapótlási/újraelőállítási kötelezettségére.

Az üzemeltető a bérleti díjfizetési kötelezettségének 2017.-2018. évek tekintetében maradéktalanul nem tudott eleget tenni. Tudomásunk szerint a közszolgáltatók a bérleti/eszközhasználati díjfizetési kötelezettségükkel kapcsolatos problémákat az Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. és az Innovációs és Technológiai Minisztérium felé is jelezték.

Az üzemeltető által megrendelt gépészeti próbaüzemet követően, 2017. április első napjaiban indult meg az üzemszerű működés. Az üzemszerű működés kezdetétől számítva 8 hónap maradt a garanciális időszakból arra vonatkozóan, hogy az üzemelés közben felmerülő hibákat és hiányosságokat kijavíttassuk, pótolttassuk a Vállalkozóval, szabályos garanciális bejárások során a Mérnök szervezet jóváhagyását követően. Így került kijavításra a meghibásodott tűzoltóvíz-vezeték, illetve készült el egy támfal a tűzvíz szivattyú akna becsorgó víztől való megóvása céljából.

Pótlásra került az aknából hiányzó zsompszivattyú, illetve hosszabb polémiát követően beszerzésre került egy teljes tartalék tűzvíz szivattyú-egység, tekintettel az aknában elhelyezett gép sérülékenységre. Több kisebb hiba és hiányosság is megszüntetésre került (szalagok javítása, optikák besabályozása, egyes gépek javítás, stb.), de a berendezés

legfontosabb gépegységének: a kompresszorok külső szellőzésének és a gépek légbeszívásának megoldása a garanciális időn belül - engedély értelmezési viták miatt - nem került megoldásra. Ugyanúgy nem sikerült megoldani 2017. december elsejéig a légelszívó és tisztító egység (biofilterek) felújítását, kijavítását, és a kijavított ventilátorok légszállítási-teljesítmény vizsgálatnak való alávetését. Ezen okok miatt a Társulás szakmai referense javasolta a 2017. decemberi ülésre, hogy a garanciális biztosítékok (kötvények) kerüljenek meghosszabbításra 2018.04.30. napjáig, melyet a Mérnök szervezet is támogatott, s a Társulási Tanács 2017. december 20-i ülésén elfogadott.

A légtechnikai rendszer vizsgálatához szükséges biofilter-anyagcsere 2018. február 6-án megtörtént, az első mérések nem igazolták a ventilátorok megfelelőségét, de a Vállalkozó ragaszkodott a mérések megismétléséhez a szűrők takarítását követően.

A 2018. március elején elvégzett mérési sorozat már megfelelőséget igazolt, így a javítást átvettük és a berendezéseket üzembe helyeztük. Meg kell jegyezni, hogy a Társulás, mint Megrendelő nem követelhetett többet, mint amit a Vállalkozó a kiírási feltételeknek megfelelően megajánlott és a Mérnök-szervezet a kiviteli tervdokumentációk elfogadásakor igazolt.

(Sajnos a nyári nagy melegben a javított légcseré és légtisztító rendszer sem nyújt elég védelmet a munkavállalóknak a meleg levegő és a bűz ellen, így a fejlesztést folytatnunk kell a 2019 nyarára való felkészülés során, de immár saját költségünkre, mivel a kialakult helyzet a dolgozók részéről továbbra is állandó panasz forrása!)

Mivel Vállalkozó a kompresszorok léghűtésének kivezetését és a melegedés egyéb okainak megszüntetését sikeresen megoldotta, illetve a biofilter-légelszívó vezetékek kért módosítását is elvégezte, 2018. március 31.-ével - a Társulási Tanács jóváhagyásával - a garanciális időszakot lezártuk, a Vállalkozó jóteljesítési garancia kötvényét visszaszolgáltattuk.

Az időközben megalakult közös üzemeltető cég, a DBR Nonprofit Kft. elhatározta, hogy fejlesztésként beépíti az előválogató műbe a Délnyugat-Balatoni Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás tulajdonában lévő mobil bálázó berendezést. Mindezt 2017 decemberében mindkét érintett társulás, illetve - bejelentésünkre - az Irányító Hatóság is elfogadta.

A közszolgáltató kezdeményezte, hogy a bálázó áttelepítésével kapcsolatos költségeket a 2018. évi bérleti díjba beszámíthassa. A Társulási Tanács 2019. január 25-i ülésén hozzájárult azzal, hogy a beruházás nettó költségének a beszámítására kizárólag abban az esetben kerülhet sor, ha a Társulásból kilépett önkormányzatok, mint tulajdonostársak, az Innovációs és Technológiai Minisztérium, mint Irányító Hatóság, továbbá a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt., mint a fejlesztések koordinálásáért felelős szervezet ehhez hozzájárulását adja. Az NHKV Zrt. és a Társulásból kilépett 6 önkormányzat részéről megérkezett a hozzájárulás, Pincehely Nagyközség Önkormányzatának és az ITM-nek a válaszirata az előterjesztés készítéséig még nem áll rendelkezésünkre.

2018. évben megtörténtek a tervezési munkák és a szerződések megkötése. Sajnos a műszaki tartalmat - az anyagi források szűkössége miatt - többször is módosítani kellett. A végleges szerződésben már csak belső anyag fogadása szerepel, kihordó szalaggal, faláttöréssel és merevítő-oldaltartó kiváltással, külső térbetonozással. A megtervezett előtető-szerkezet és a külső aknás visszatápláló szalag kivitelezésére egy későbbi ütemben kerülhet sor.

A bálázó gép átszerelésére és letelepítésére a szerződések véglegesítését követően ütemterv készült, mely jelenleg is terv szerint halad. Ez idáig megtörtént a bálázó gép áttelepítése a végleges helyére, jelenleg folynak a beszerelési munkák, illetve a kimeneti nyílás falkivágása, tartószerkezet kiváltása, külső térbetonozás, elektromos és irányítástechnikai bekötések. A próbaüzem indítása május végén várható, s két hét forgatási és üzempróba után a gép teljes

üzembe helyezésére 2019. június 13-án - gyakorlatilag a szezon indulásával párhuzamosan - kerülhet sor.

Előkészítés alatt van egy újabb műszaki projekt is a hulladékválogató ún. „B”-frakciós, kiválogatott anyagának további térfogat-csökkentésére és hasznosítására. A SIÓKOM Np. Kft., mint hulladékgazdálkodást végző szervezet által a vegyesen gyűjtött szilárd települési hulladék válogatásával évente cca. 30.000 tonna, havonta 2.500 tonna ún. „B”-frakció (biológiailag lebontható anyagokat tartalmazó, 60 mm szemcse nagyságot meg nem haladó frakció) kerül kiválasztásra a mechanikai-optikai válogató rendszer üzemelése által. Ezen frakció az NHKV Zrt. tulajdonát képezi, de egy úgynevezett nehezen értékesíthető, nagy tömegű, vegyes összetételű anyagról van szó, amelyet eddig leginkább biológiai stabilizálással, ún. részleges fermentációval próbáltak térfogatában csökkenteni (mineralizálni), s a bomlási termékektől (pld. szagok, gázok) mentesíteni.

A TOOTMISE márkanevű berendezés képes a kiválasztott „B”-frakció további aprítására, porítására és zárt konténerekbe való átszivattyúzására. Mindezt azonban jelentős energia felhasználás révén éri el. A kísérlet célja, hogy 1- max. 3 hónap időtartam alatt igazolja a rendszer létjogosultságát, vagyis, hogy energetikailag gazdaságosan és megfelelő minőségű, további égetőművi felhasználásra alkalmas anyagot (pellet) képes előállítani. A kísérlet lezárását és kiértékelését követően dönt majd a Társulási Tanács a berendezés végleges befogadásának feltételeiről.

Az utóbbi időszakban több kisebb tüzeset is előfordult a hulladéklerakón, illetve a válogató mű hulladékgyűjtő terében. A lerakón észlelt tűz tűzoltói beavatkozást is igényelt, melynek során a betározott tűzoltó vizünket a Tűzoltóság annak nem megfelelő minősége miatt nem használta. Mindez elgondolkodtató arra az esetre nézve, ha a csarnok belső tűzoltó hálózatát lenne kénytelen használni az üzemeltető személyzet. Ezen körülményekre való különös tekintettel a projekt menedzsment szervezete áttekintette a helyzetet, s javaslatot készített arra vonatkozóan, hogy tegyük meg a szükséges lépéseket egy zárt tűzivíz tározó építésére a jelenleg üzemelő tűzivíz tározó helyén. A tervek és engedélyek birtokában a KEHOP program záró fázisában talán sikerülhet támogatást nyerni a kivitelezésre is, valamelyik nagyobb pályázat rész-elemeként. Ennek hiányában a tulajdonos képviselőjének kell majd meghozni a szükséges döntést a kivitelezésről, az akkori helyzet ismeretében.

2018. november 01. óta - az NHSZ Zöldfok Zrt. és a Dél-Balatoni és Sió-völgyi Hulladékgazdálkodási Rendszer Konzorciuma között létrejött szerződés lejártát követően - a teljes hulladékgazdálkodási eszközpark és ingatlanvagyon üzemeltetője a DBR Np.Kft. lett, így a somi teljes hulladékgazdálkodási rendszer is a felügyelete alá tartozik. Amint az már ismert, Ordacsehiben és Balatonkeresztúron nem sikerült birtokba kerülnie a Konzorciumnak, mivel vita van az adott területekre alapított használati jog értelmezésében a terület tulajdonosa és a használati jog jogosultja között. A vita miatt az új üzemeltető nem csak a területhez kötött létesítményeket, hanem az ott állomásozó - és a Konzorcium tulajdonát képező - munkagépeket, eszközöket és járműveket sem kapta meg.

A visszakapott gépek és járművek állapota is igen rossz, gyakorlatilag elmondható, hogy az utóbbi időben az üzemeltetőjük már nem a „jó gazda” gondosságával tartotta fenn azokat. Így jelentős ráfordítás szükséges az el nem végzett karbantartás és fenntartási munkák miatt. Ugyanez mondható el sajnálatos módon a somi lerakóról is.

A hulladékgazdálkodási telephelyek vissza nem adása miatt a tulajdonos képviselője pert indított az NHSZ Zöldfok Zrt.-vel szemben, a Kaposvári Törvényszéken.

A Társulás szerződéses kötelezettségének megfelelően benyújtotta a tárgybani (KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0006.) projekt második éves fenntartási jelentését, amelyben az első

teljes év termelési eredményeinek felhasználásával számoltuk ki a kért határfok paramétereit. A jelentést 2018.07.20.-án nyújtottuk be, s az elfogadásra került.

2. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatellátással kapcsolatos döntések és végrehajtásuk

A Társulás tagönkormányzatai előtt ismert, hogy a tagönkormányzatok közül 25 önkormányzat hatalmazta fel a Társulást a közös közszolgáltatóval történő közszolgáltatási szerződés megkötésére.

A Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés a Társulás és a DBR Dél-Balaton Régió Nonprofit Kft. között 2017. október 18. napján jött létre 5+5 év határozott időtartamra, a tagönkormányzatok véleményezését és az Irányító Hatóság előzetes jóváhagyását követően azzal, hogy a közszolgáltatási feladatokat a közszolgáltató 2017. október elsejétől kezdődően látja el.

3. A Társulásból kiválási szándékukat bejelentő önkormányzatokkal történő elszámolás kérdései

A Társulást alkotó 38 önkormányzathoz öt önkormányzat (Tamási, Belecska, Koppányszántó, Értény és Szakadát) képviselő-testülete 2017. június 30. napjáig úgy határozott, hogy 2017. december 31. napjával kilépnek a Társulásból.

A Társulási Tanács 2017. december 20-i ülésén a kiváló önkormányzatokkal történő elszámolás kapcsán előterjesztett megállapodás – Tamási és környéke hulladékgazdálkodási kistérség képviselőjének ellenszavazatára tekintettel – nem került elfogadásra. A Társulásból kivált önkormányzatok képviselőjével, Tamási Város Önkormányzatával az egyeztetések 2018. január hónapban továbbfolytatódtak, melynek eredményeként a felek által elfogadott elszámolási megállapodást a Társulási Tanács 2018. február 26-i ülésén tárgyalta és fogadta el. A kivált önkormányzatok részéről 2018. március-április hónapban került aláírásra a megállapodás.

2018. június 30. napjáig további két önkormányzat (Pincehely és Mucsi) jelentette be kilépési szándékát 2018. december 31. napjával. A Társulási Tanács 2019. január 25-i ülésén a korábban kivált önkormányzatokkal azonos feltételeket tartalmazó elszámolási megállapodás megkötéséről döntött. Mucsi Község Önkormányzata részéről az aláírt megállapodás 2019. március 08. napján megküldésre került, Pincehely Nagyközség Önkormányzata részéről várjuk a visszajelzést.

4. A Társulási Tanács elnökének lemondása

A Társulási Tanács elnöke, dr. Lengyel Róbert Siófok város polgármestere 2018. május 24-i hatállyal lemondott elnöki tisztségéről. A Társulási Tanács tagjai sorából Késmárki Tibort, Balatonendréd polgármesterét választotta meg elnöknek 2018. május 25. napjától kezdődő hatállyal.

Tamási Város Önkormányzatának 2017. december 31-i kiválására tekintettel, szükségessé vált Porga Ferenc Tamási város polgármestere, mint a Társulási Tanács elnökhelyettese tisztségének a betöltése is. A Társulási Tanács elnökhelyettesnek dr. Lengyel Róbertet, Siófok város polgármesterét választotta meg.

5. Egyebek

A Társulási Tanács által az egyes évekre meghatározott működési hozzájárulás teljesítése tekintetében pozitív változás következett be a korábbi időszakhoz viszonyítva: a tagönkormányzatok túlnyomó része eleget tett fizetési kötelezettségének, illetőleg a korábbi évekről áthozott tartozások is jelentős részben rendezésre kerültek. Egy esetben került sor 2018. évben fizetési meghagyás benyújtására nem fizető tagönkormányzattal szemben. A fizetési meghagyásos eljárás a tagönkormányzat ellentmondása folytán perré alakult át. Az eljárás a Siófoki Járásbíróságon folyik; az első, perfelvételi tárgyalást a bíróság 2018. május 15. napjára tűzte ki.

A Társulást alkotó önkormányzatok érintettek a Dél-Balatoni és Sió-völgyi Hulladékgazdálkodási Rendszer Konzorciuma által az NHSZ Zöldfok Zrt. ellen, az ISPA/KA vagyon üzemeltetésére 2007. március 8-án kötött üzemeltetési szerződésből eredő használati díj megfizetése iránt kezdeményezett bírósági eljárásban is. A bírósági eljárás a Kaposvári Törvényszéken folyik, 1.848.531.366,-Ft, használati díj és késedelmi kamatai megfizetése iránt. Az eljárásban az alperesi ellenkérelemre a felperesei válasziratot 2018. április 25. napjáig kellett benyújtani, a perfelvételi tárgyalás kitűzésére még nem került sor.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot, alakítsa ki álláspontját és hozza meg döntését az előterjesztés tárgyában.

Határozati javaslat:

A Társulási Tanács a „Beszámoló a Dél-Balatoni Regionális Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás tevékenységéről 2018. január 01. napjától kezdődő időszak tekintetében” című előterjesztésben foglaltakat megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

A Társulási Tanács a Társulás 2018. január 01. napjától a mai napig terjedő időszakra vonatkozó beszámolóját elfogadja.

A Társulási Tanács felkéri a Társulási Tanács elnökét, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. § 14. pontjára hivatkozással a beszámoló kerüljön megküldésre a Társulás tagönkormányzatai számára.

Felelős: Késmárki Tibor Társulási Tanács elnöke

Határidő: értelem szerint

Siófok, 2019. május 10.

Késmárki Tibor sk.
Társulási Tanács elnöke